

## CONTENIDO

COMENTARIOS DEL AUTOR .....	7
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN.....	9
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN.....	11
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN.....	15
PRESENTACIÓN A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	17

### CAPÍTULO 1

#### LA NOCIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO EN UN ESTADO SOCIAL DE DERECHO. HACIA UNA NOCIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO GARANTISTA

1. ELEMENTOS DE LA DEFINICIÓN DEL DERECHO.....	51
1.1. EL DERECHO COMO HECHO SOCIAL (PUNTO DE VISTA FÁCTICO) .....	51
1.2. EL DERECHO COMO NORMA (PUNTO DE VISTA NORMATIVO) .....	52
1.3. EL DERECHO COMO VALOR (PUNTO DE VISTA AXIOLÓGICO).....	55
1.4. NUESTRA EXPLICACIÓN ACERCA DE LOS ELEMENTOS DE LA DEFINICIÓN DEL DERECHO.....	57
2. DEFINICIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO .....	58
2.1. SEGÚN SÁNCHEZ TORRES.....	59
2.2. SEGÚN NOGUERA LABORDE .....	59
2.3. SEGÚN YOUNES MORENO .....	60
2.4. SEGÚN QUIROZ MONSALVO .....	60
2.5. SEGÚN JEAN RIVERÓ.....	60
2.6. SEGÚN RIASCOS GÓMEZ.....	60
2.7. SEGÚN GARCÍA-HERREROS S. ....	61
2.8. NUESTRA NOCIÓN FRENTE AL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	61

3.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA REÚNEN EL CARÁCTER INSTRUMENTAL FRENTE AL CUMPLIMIENTO DEL INTERÉS GENERAL.....	62
3.1.	DEL SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA AL DERECHO...	65
3.2.	EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO UN DERECHO CONSTITUCIONAL APLICADO.....	66
4.	¿CUÁL ES EL ORIGEN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO?.....	68
5.	¿EN QUÉ CONSISTE EL FENÓMENO DE LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO HACIA EL DERECHO PRIVADO?.....	69
5.1.	EL DERECHO ADMINISTRATIVO NO SE DESAPARECE CON LA APLICACIÓN DEL FENÓMENO DE LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO HACIA EL DERECHO PRIVADO .....	72
6.	RELACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON OTRAS ARISTAS DEL DERECHO .....	73
7.	LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	74
7.1.	¿CUÁNDO ES FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO LA DOCTRINA?..	75
7.2.	LA JURISPRUDENCIA COMO FUENTE PRINCIPAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	75
7.2.1.	<i>ES LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LA PRINCIPAL FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</i>	78
7.3.	LA CONSIDERACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO COMO NORMA JURÍDICA Y FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	80
7.3.1.	<i>EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO NORMA JURÍDICA .....</i>	80
7.3.2.	<i>EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO FUENTE DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</i>	82

## CAPÍTULO 2

### ALCANCE, RÉGIMEN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA ES LA PIEDRA ANGULAR DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1.	CRITERIOS O ELEMENTOS PARA LA DEFINICIÓN DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA .....	85
----	---	----

1.1.	ES AQUELLA ACTIVIDAD ESTATAL EJERCIDA POR LA RAMA EJECUTIVA...	85
1.2.	ES AQUELLA ACTIVIDAD ESTATAL DIFERENTE A LA DE LA LEGISLATIVA Y JUDICIAL.....	86
1.3.	ES AQUELLA ACTIVIDAD ESTATAL ORIENTADA AL CUMPLIMIENTO DEL INTERÉS GENERAL .....	86
1.4.	LA NOCIÓN DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	86
1.5.	LA NOCIÓN DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO.....	87
1.6.	NUESTRO CRITERIO FRENTE A LA NOCIÓN DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	88
2.	¿LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA ES ESPECIE DEL GÉNERO FUNCIÓN PÚBLICA? .....	89
3.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	91
4.	FUNDAMENTO LEGAL DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	94
4.1.	LA EXPRESIÓN AUTORIDAD SE IDENTIFICA A PARTIR DEL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA (CRITERIO OBJETIVO); CPACA .....	96
4.2.	DE LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA ADMINISTRATIVA .....	97
5.	EL ESTUDIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA NO ES PATRIMONIO EXCLUSIVO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	98
6.	DEBEMOS GENERAR MÁS CULTURA DE LA ÉTICA EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	99

### CAPÍTULO 3

#### GARANTÍAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES REGIDORAS DE LAS RELACIONES JURÍDICAS ENTRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS ADMINISTRADOS

1.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES.....	101
1.1.	PRINCIPIO DE INTERÉS GENERAL.....	101
1.2.	PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD.....	102

1.3.	PRINCIPIO DE LEGALIDAD .....	105
1.4.	PRINCIPIO DE IGUALDAD .....	105
1.5.	PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO.....	108
1.6.	PRINCIPIO DE PREVALENCIA DE LO SUSTANCIAL .....	109
1.7.	PRINCIPIO DE ACCESO A LA JUSTICIA.....	110
1.8.	PRINCIPIO DE BUENA FE.....	111
2.	PRINCIPIOS DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	113
2.1.	PRINCIPIO DE MORALIDAD.....	113
2.2.	PRINCIPIO DE EFICACIA.....	114
2.3.	PRINCIPIO DE ECONOMÍA .....	116
2.4.	PRINCIPIO DE CELERIDAD.....	117
2.5.	PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD .....	118
2.6.	PRINCIPIO DE PUBLICIDAD .....	119
3.	PRINCIPIOS SEÑALADOS EN EL CPACA PARA LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS.....	120
3.1.	PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO.....	121
3.1.1.	<i>PRINCIPIO DE LEGALIDAD DE LAS FALTAS Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS</i> .....	122
3.1.2.	<i>PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE INOCENCIA</i> .....	124
3.1.2.1.	<i>Principio de in dubio pro administrado</i> .....	126
3.1.2.2.	<i>Principio de no autoincriminación</i> .....	127
3.1.3.	<i>PRINCIPIO DE NO REFORMATIO IN PEJUS</i> .....	128
3.1.4.	<i>PRINCIPIO DE NON BIS IN ÍDEM</i> .....	130
3.1.5.	<i>¿ES APLICABLE EL PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD EN LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS DE INVESTIGACIÓN Y SANCIÓN DE INFRACCIONES DE ORDEN ADMINISTRATIVO?</i> .....	131
3.1.6.	<i>LA RELACIÓN DEL DEBIDO PROCESO CON EL DERECHO PROBATORIO</i> .....	133
3.2.	PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN .....	133
3.3.	PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA.....	135

3.4.	PRINCIPIO DE COORDINACIÓN .....	136
4.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO Y SU RELACIÓN LOS PRINCIPIOS DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	137
5.	¿CUÁNDO HAY RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA POR LA DESATENCIÓN DE UN PRINCIPIO?.....	138

## CAPÍTULO 4

### MODALIDADES DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA. INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA UN ADECUADO EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

1.	DESCONCENTRACIÓN, DESCENTRALIZACIÓN Y DELEGACIÓN DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA .....	141
1.1.	DESCONCENTRACIÓN.....	141
1.2.	DELEGACIÓN.....	143
1.2.1.	<i>LOS PROPÓSITOS DE LA DELEGACIÓN ADMINISTRATIVA</i> .....	146
1.2.2.	<i>NO SE PODRÁN DELEGAR FUNCIONES A PERSONAS DE DERECHO PRIVADO</i> .....	146
1.2.3.	<i>NO CONFUNDIR LA DELEGACIÓN CON EL ENCARGO</i> .....	147
1.2.4.	<i>LA DELEGACIÓN Y SU RELACIÓN CON LA RESPONSABILIDAD</i> .....	147
1.3.	DESCENTRALIZACIÓN .....	149
1.3.1.	<i>DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL</i> .....	150
1.3.2.	<i>DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN</i> .....	151
1.3.3.	<i>DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS</i> .....	152
2.	LAS MANERAS CON QUE ACTÚA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA..	153
2.1.	EL CONTRATO ESTATAL .....	154
2.2.	EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	155
2.3.	OPERACIONES ADMINISTRATIVAS.....	155

## CAPÍTULO 5

### ORIGEN DEL ACTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO Y LA INCIDENCIA DE LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO EN EL ACTO ADMINISTRATIVO

1.	EL ORIGEN DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	157
1.1.	LA TEORÍA DEL ACTO JURÍDICO Y SU RELACIÓN CON EL ACTO ADMINISTRATIVO.....	161
1.2.	EL ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO HA VENIDO GANANDO TERRENO DÍA A DÍA .....	162
2.	EL FENÓMENO DE CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO Y SU INCIDENCIA EN EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	163
2.1.	LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO Y SU RELACIÓN CON LA EXISTENCIA DE UNA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.....	166
2.2.	LA GARANTÍA DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS ADMINISTRADOS ES EL FIN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. INCIDENCIA CON EL FENÓMENO DE LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO.....	167

## CAPÍTULO 6

### NOCIONES DEL ACTO ADMINISTRATIVO. NO HAY UNA NOCIÓN ÚNICA Y EXACTA DE LO QUE SE ENTIENDE POR ACTO ADMINISTRATIVO

1.	CRITERIOS ACERCA DEL ALCANCE DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	169
1.1.	CRITERIO FORMAL .....	169
1.2.	CRITERIO ORGÁNICO .....	170
1.3.	CRITERIO MATERIAL.....	170
1.4.	CRITERIO FUNCIONAL .....	170
1.4.1.	<i>LAS INSTITUCIONES DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y ACTO ADMINISTRATIVO ESTÁN SOMETIDAS AL DERECHO .....</i>	171
1.4.2.	<i>EL ACTO ADMINISTRATIVO ES UN ACTO JURÍDICO DE EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA. TESIS DE TAFUR GALVIS.....</i>	172

1.5.	CRITERIO JURISDICCIONAL.....	172
1.5.1.	<i>LA RELACIÓN DE ESTE CRITERIO CON EL FENÓMENO DE LA HUIDA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....</i>	173
2.	NOCIONES DEL ACTO ADMINISTRATIVO, SEGÚN DOCTRINA Y JURISPRUDENCIA.....	174
2.1.	SEGÚN ORTEGA RUÍZ.....	174
2.2.	SEGÚN SÁNCHEZ TORRES.....	175
2.3.	SEGÚN VIDAL PERDOMO.....	175
2.4.	SEGÚN FERNÁNDEZ DE VELASCO Y CALVO .....	175
2.5.	SEGÚN SANTOFIMIO GAMBOA .....	176
2.6.	SEGÚN RICO PUERTA .....	176
2.7.	SEGÚN GÓMEZ ARANGUREN.....	177
2.8.	SEGÚN CORTE CONSTITUCIONAL.....	177
2.9.	SEGÚN CONSEJO DE ESTADO.....	177
2.10.	NUESTRA NOCIÓN FRENTE AL ACTO ADMINISTRATIVO .....	178
2.10.1.	<i>NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO Y EXPEDIENTE ELECTRÓNICO .....</i>	179

## CAPÍTULO 7

### CARACTERÍSTICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. EL PUNTO DE PARTIDA DEL ACTO ADMINISTRATIVO SE ENCUENTRA EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA (CRITERIO OBJETIVO)

1.	CARACTERÍSTICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	183
1.1.	EL ACTO ADMINISTRATIVO ES UN ACTO JURÍDICO, QUE PRODUCE EFECTOS EN DERECHO.....	183
1.1.1.	<i>LAS CIRCULARES DE SERVICIOS DEBEN REUNIR EL CARÁCTER DECISORIO PARA SER CONSIDERADAS COMO ACTOS ADMINISTRATIVOS .....</i>	184
1.2.	EL ACTO ADMINISTRATIVO EMANA DE UNA AUTORIDAD ADMINISTRATIVA.....	185

1.3. EL ACTO ADMINISTRATIVO ES LA CONCRECIÓN DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	186
1.3.1. <i>LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA ES ESPECIE DEL GÉNERO FUNCIÓN PÚBLICA</i> .....	186
1.3.2. <i>LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA SE CARACTERIZA COMO UNA ACTIVIDAD REGLADA</i> .....	187
1.3.3. <i>LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA ACTIVA Y PASIVA</i> .....	188

## CAPÍTULO 8

### ATRIBUTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. DE LAS PROPIEDADES DEL ACTO ADMINISTRATIVO, SIN LAS CUALES DEJARÍA EL ACTO DE SERLO

1. LA UTILIDAD DEL ESTUDIO DE LOS ATRIBUTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	189
1.1. PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD .....	189
1.1.1. <i>LA CARGA DE LA PRUEBA FRENTE A LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	192
1.1.2. <i>LA RELACIÓN DEL PRINCIPIO DE PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON EL MEDIO DE CONTROL JUDICIAL DE “VÍA DE EXCEPCIÓN”</i> .....	194
1.2. PRINCIPIO DE EJECUTIVIDAD.....	196
1.3. PRINCIPIO DE EJECUTORIEDAD.....	198
1.3.1. <i>PRESUPUESTOS PARA LA EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	200
1.3.1.1. <i>Firmeza del acto administrativo</i> .....	200
1.3.1.2. <i>Pérdida (de fuerza) de ejecutoriedad del acto administrativo</i> .....	203
1.3.2. <i>EXCEPCIÓN DE PÉRDIDA (DE FUERZA) DE EJECUTORIEDAD DEL ACTO</i> .....	209
1.4. PRINCIPIO DE OBLIGATORIEDAD.....	212
1.5. PRINCIPIO DE PUBLICIDAD .....	213
1.5.1. <i>PUBLICACIÓN</i> .....	217

15.2.	NOTIFICACIÓN.....	218
1.5.2.1.	<i>Notificación por aviso. Algunos comentarios del autor</i> .....	221
1.5.2.2.	<i>Notificación por conducta concluyente. Comentarios del autor y algunas precisiones</i> ....	222
1.5.2.3.	<i>La ausencia de notificación de un acto administrativo no lo torna como un acto jurídico ilegal, sino que lo hace inoponible e ineficaz frente a quien desconoce</i> .....	223
1.5.2.4.	<i>La ausencia de notificación del acto administrativo como causal de nulidad del acto. Propuesta doctrinal</i> .....	227
1.5.2.5.	<i>Notificación electrónica de los actos administrativos</i> .....	228
1.5.3.	COMUNICACIÓN.....	230
1.6.	PRINCIPIO DE INMUTABILIDAD .....	231

## CAPÍTULO 9

### LOS ELEMENTOS DE VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y SU RELACIÓN CON LAS CAUSALES DE NULIDAD DEL ACTO

1.	LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO, SEGÚN DOCTRINA Y JURISPRUDENCIA.....	235
1.1.	SEGÚN GÓMEZ ARANGUREN.....	236
1.2.	SEGÚN RICO PUERTA .....	236
1.3.	SEGÚN SÁNCHEZ TORRES.....	236
1.4.	SEGÚN GAMERO CASADO Y FERNÁNDEZ RAMOS .....	237
1.5.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO .....	237
1.6.	NUESTRA EXPLICACIÓN FRENTE A LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	237
2.	ELEMENTO SUBJETIVO .....	238
2.1.	SUJETO ACTIVO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	238

2.1.1.	<i>LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA Y SU RELACIÓN CON EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD</i> .....	238
2.1.2.	<i>LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA COMO CANTIDAD DE POTESTAD</i> .....	240
2.1.3.	<i>LA CAPACIDAD ES LA REGLA Y LA COMPETENCIA ES LA EXCEPCIÓN</i> .....	241
2.1.4.	<i>FACTORES DE LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA</i> .....	241
2.1.5.	<i>CARACTERÍSTICAS DE LA COMPETENCIA ADMINISTRATIVA</i> .....	242
2.16.	<i>LA NOCIÓN DE VOLUNTAD EN EL CAMPO DE ESTUDIO DEL ELEMENTO SUBJETIVO DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	243
2.2.	SUJETO PASIVO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	245
2.3.	LA RELACIÓN DEL ESTUDIO DEL ELEMENTO SUBJETIVO DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO QUE SE DESENVUELVE EN UN DIÁLOGO ENTRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LOS ADMINISTRADOS .....	246
3.	ELEMENTO OBJETIVO.....	247
3.1.	EVENTOS DE VIOLACIÓN DIRECTA DE LA NORMA JURÍDICA: PRINCIPAL OBJETO DE ESTUDIO DEL ELEMENTO OBJETIVO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	248
3.2.	EL OBJETO DEL ACTO ADMINISTRATIVO DEBE SER DETERMINADO O DETERMINABLE, POSIBLE JURÍDICAMENTE, FÍSICAMENTE POSIBLE Y LÍCITO.....	249
4.	ELEMENTO CAUSAL .....	250
4.1.	NO CONFUNDIR EL MOTIVO CON LA MOTIVACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	252
4.2.	NO CONFUNDIR LA CAUSA CON EL FIN QUE SE PERSIGUE CON EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	254
4.3.	EL ACTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL QUE IMPONGA LA MULTA AL CONTRATISTA SIN IDENTIFICAR LA BASE DE CÁLCULO DE SU CUANTÍA ES UN ACTO JURÍDICO VICIADO DE NULIDAD POR FALSA MOTIVACIÓN .....	255
4.4.	UNA CAUSAL DE FALSA DE MOTIVACIÓN EN EL ACTO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO DISCIPLINARIO PODRÍA ESTAR RELACIONADA CON LA CATEGORÍA DE LA TIPICIDAD .....	256

5.	ELEMENTO FINALISTA .....	257
6.	ELEMENTO FORMAL .....	258
6.1.	LA FORMA.....	259
6.1.1.	LA MOTIVACIÓN EN EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	260
6.1.1.1.	Un acto administrativo motivado es un acto administrativo garantista.....	262
6.1.1.2.	No confundir la motivación con el motivo del acto administrativo .....	263
6.1.1.3.	Un acto administrativo con desconocimiento del principio de participación es un acto jurídico viciado de nulidad bajo la causal “expedición irregular” .....	264
6.2.	LAS FORMALIDADES.....	265
6.2.1.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y SU RELACIÓN CON LOS PRINCIPIOS DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	266
6.2.2.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y SU CONEXIÓN CON EL AXIOMA DE SEGURIDAD JURÍDICA .....	266
6.2.3.	LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PREVISTO EN EL CPACA .....	267
6.2.4.	EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y SU RELACIÓN CON LA CAUSAL DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO “EXPEDICIÓN EN FORMA IRREGULAR” .....	268
6.2.5.	EN SEDE JUDICIAL SE DEBE DETERMINAR SI LA OMISIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN EL CUMPLIMIENTO DE ALGUNO DE LOS REQUISITOS DE FORMACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO ES DE TAL GRAVEDAD QUE AMERITA DECLARAR LA NULIDAD DEL ACTO .....	269
6.2.6.	LA FINALIDAD DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	270
6.2.7.	ES APLICABLE EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL SEÑALADO EN EL CPACA A FALTA DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LAS LEYES ESPECIALES .....	271
6.2.7.1.	Procedimiento administrativo de investigación y sanción de infracciones administrativas disciplinarias .....	271

6.2.7.2.	<i>Procedimiento administrativo de investigación y sanción de infracciones tributarias .....</i>	271
6.2.7.3.	<i>Procedimiento administrativo de investigación y sanción de infracciones administrativas financieras.....</i>	272
6.2.7.4.	<i>Procedimiento administrativo de investigación y sanción de infracciones aduaneras .....</i>	273
6.2.8.	<i>LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS SEGÚN EL CPACA.....</i>	276
6.2.8.1.	<i>La actuación administrativa de cobro coactivo ...</i>	277
6.2.8.2.	<i>Procedimiento administrativo sancionatorio señalado en el CPACA.....</i>	287
6.2.8.3.	<i>El uso de los medios electrónicos en las actuaciones administrativas y la noción de acto administrativo electrónico .....</i>	298
6.2.8.4.	<i>Actuaciones administrativas iniciadas en virtud del ejercicio del derecho de petición .....</i>	299
6.2.8.5.	<i>Del derecho de petición de extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades administrativas ....</i>	314
6.3.	<i>DERECHO DE AUDIENCIA Y DEFENSA.....</i>	319
6.3.1.	<i>LA NO APLICACIÓN DEL PRINCIPIO IN DUBIO PRO ADMINISTRADO ES CAUSAL DE NULIDAD POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE DEFENSA Y AUDIENCIA ....</i>	321
6.3.2.	<i>DE LA ACCIÓN DE TUTELA FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS VIOLATORIOS DEL DERECHO DE DEFENSA Y AUDIENCIA .....</i>	321
6.3.2.1.	<i>No se debe considerar a una sanción administrativa como un perjuicio irremediable</i>	323
6.3.2.2.	<i>De la suspensión de los efectos del acto administrativo en sede de la acción de tutela ....</i>	324
6.3.2.3.	<i>¿En sede de la acción de tutela se puede solicitar la indemnización de daño emergente causado por un acto administrativo violatorio de derechos fundamentales? .....</i>	325

- 6.3.2.4. *La acción de tutela no es un medio de control.  
Es, en verdad, una acción constitucional.....* 325

## CAPÍTULO 10

### LOS ELEMENTOS ACCESORIOS O ACCIDENTALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO, AQUELLOS QUE NO CORRESPONDEN A LA VALIDEZ DEL ACTO

1. LOS ELEMENTOS ACCESORIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO SON AQUELLOS QUE NO CORRESPONDEN A LA VALIDEZ DEL ACTO ..... 327
  - 1.1. EL TÉRMINO..... 328
  - 1.2. LA CONDICIÓN..... 328
  - 1.3. EL MODO..... 328

## CAPÍTULO 11

### CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. INDEPENDIEMENTE DE SU DE SU TIPOLOGÍA, TODOS LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS SE PRESUMEN LEGALES

1. UTILIDAD DE ESTUDIO FRENTE A LA CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS..... 331
2. ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTENIDO O CARÁCTER GENERAL ..... 331
3. ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARÁCTER O CONTENIDO PARTICULAR..... 332
4. ACTOS ADMINISTRATIVOS EXPRESOS Y TÁCITOS ..... 333
  - 4.1. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO ..... 335
    - 4.1.1. *SILENCIO ADMINISTRATIVO NEGATIVO*..... 336
    - 4.1.2. *SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO* ..... 336
    - 4.1.3. *SILENCIO ADMINISTRATIVO SUSTANTIVO* ..... 339
    - 4.1.4. *SILENCIO ADMINISTRATIVO ADJETIVO* ..... 340
  - 4.2. CRÍTICA A LA FIGURA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO..... 342

5.	ACTOS ADMINISTRATIVOS NACIONALES O LOCALES .....	344
6.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DEFINITIVOS .....	344
7.	ACTOS DE TRÁMITE Y PREPARATORIOS .....	346
7.1.	EL MANDAMIENTO DE PAGO ES UN ACTO DE TRÁMITE.....	348
7.2.	NO CONFUNDIR EL ACTO PREPARATORIO CON EL ACTO DE EJECUCIÓN. UNA APROXIMACIÓN CRÍTICA A UNA EXPLICACIÓN OFRECIDA POR OCAMPO LÓPEZ .....	349
7.3.	LOS ACTOS DE TRÁMITE POSEEN LA VOCACIÓN DE CONVERTIRSE EN ACTOS ADMINISTRATIVOS DEFINITIVOS.....	349
7.4.	LA PROCEDENCIA EXCEPCIONAL DE LA ACCIÓN DE TUTELA CONTRA (O FRENTE A) ACTOS DE TRÁMITE IRRAZONABLES Y VIOLATORIOS DE DERECHOS FUNDAMENTALES.....	351
8.	ACTOS DE EJECUCIÓN.....	351
9.	ACTOS ADMINISTRATIVOS SIMPLES Y COMPLEJOS .....	354
9.1.	NO CONFUNDIR EL ACTO ADMINISTRATIVO COMPLEJO CON EL ACTO DE COMPROBACIÓN .....	356
10.	ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS Y DISCRECIONALES .....	356
10.1.	LA RELACIÓN DE LAS RITUALIDADES CON LOS ACTOS REGLADOS Y DISCRECIONALES .....	358
10.2.	LO DISCRECIONAL ES LA POTESTAD Y NO EL ACTO ADMINISTRATIVO .....	358
10.3.	MODALIDADES DE DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA.....	360
10.4.	TÉCNICAS DE CONTROL JURISDICCIONAL A LA DISCRECIONALIDAD ADMINISTRATIVA .....	361
10.4.1.	<i>EL TEST DE PROPORCIONALIDAD O DE RAZONABILIDAD.....</i>	362
10.4.2.	<i>LA EXIGENCIA DE MOTIVACIÓN DE LA MEDIDA ADMINISTRATIVA .....</i>	362
10.4.2.1.	<i>La exigencia de motivación del acto administrativo tiene estrecha relación con la aplicación del test de proporcionalidad...</i>	364
10.4.2.2.	<i>La motivación del acto administrativo contribuye a frenar la desviación de poder .....</i>	365
11.	ACTOS ADMINISTRATIVOS ELECTRÓNICOS .....	366

11.1.	NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO ELECTRÓNICO .....	367
11.2.	DE LA NOTIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR MEDIOS ELECTRÓNICOS.....	368
11.3.	NOCIÓN DE CONTRATO ESTATAL ELECTRÓNICO .....	369
11.4.	LA RELACIÓN ENTRE LOS PRINCIPIOS DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA Y LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS .....	369
11.5.	DA LUGAR A RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR DAÑOS Y PERJUICIOS CAUSADOS POR LAS FALLAS EN LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS.....	370
12.	ACTOS ADMINISTRATIVOS PRECONTRACTUALES.....	371
12.1.	CONTROL JUDICIAL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS PRECONTRACTUALES .....	372
12.2.	CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS PRECONTRACTUALES DE TRÁMITE Y PREPARATORIO .....	373
12.3.	EL ACTO DE AJUDICACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL ES UN ACTO ADMINISTRATIVO PRECONTRACTUAL.....	373
12.4.	SI PARA OBTENER LA ADJUDICACIÓN DE UN CONTRATO ESTATAL SE UTILIZAN MEDIOS FRAUDULENTOS CON LA CAPACIDAD DE INDUCIR EN ERROR AL SERVIDOR PÚBLICO QUE SELECCIONA AL CONTRATISTA, INCURRE EN EL DELITO DE FRAUDE PROCESAL .....	374
13.	ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES .....	375
14.	ACTOS ADMINISTRATIVOS POSCONTRACTUALES.....	378
14.1.	LA NATURALEZA JURÍDICA DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL.....	378
15.	ACTOS ADMINISTRATIVOS SANCIONATORIOS.....	379
15.1.	LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS Y LOS CONSIGUIENTES PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS SU APLICACIÓN DEPENDE DE LA ESPECIALIDAD QUE REVISTEN LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS .....	379
15.2.	NO ES DABLE CONSIDERAR A UNA SANCIÓN COMO UN PERJUICIO IRREMEDIABLE.....	381
15.3.	LAS SANCIONES IMPUESTAS POR MEDIO DE ACTOS ADMINISTRATIVOS DEBEN SER CONVENCIONALES Y CONSTITUCIONALES .....	381

16.	ACTO ADMINISTRATIVO MIXTO.....	383
17.	ACTOS ACADÉMICOS .....	384

## CAPÍTULO 12

### LA EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y ALGUNAS FIGURAS QUE PERMITEN PURGAR VICIOS DEL ACTO

1.	EVENTOS QUE DAN LUGAR A EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	385
2.	FIGURAS QUE PERMITEN PURGAR VICIOS .....	386
2.3.	CONVALIDACIÓN.....	387
2.4.	CONVERSIÓN.....	388
2.4.	CONSERVACIÓN.....	389
2.5.	CORRECCIÓN DE ERRORES SIMPLEMENTE FORMALES CONTENIDOS EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS, SEGÚN ARTÍCULO 45 DEL CPACA.....	390

## CAPÍTULO 13

### CONTROLES INTERNOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LOS RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA Y LA REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1.	LA CARACTERIZACIÓN DE CONTROLES INTERNOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	393
1.1.	PRINCIPIOS RECTORES DE LOS CONTROLES INTERNOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	394
2.	RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA .....	395
2.1.	LA EXPRESIÓN “VÍA GUBERNATIVA” NO HA DESAPARECIDO DENTRO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .....	396
2.2.	EL PROPÓSITO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA .....	396
2.3.	¿CUÁLES SON LOS RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA?.....	397
2.3.1.	<i>RECURSO DE REPOSICIÓN</i> .....	398

2.3.2.	<i>RECURSO DE APELACIÓN</i> .....	398
2.3.2.1.	<i>El agotamiento de la vía administrativa como una de las aplicaciones del debido proceso en sede administrativa</i> .....	400
2.3.2.2.	<i>El agotamiento de la vía administrativa como aplicación del principio de discusión previa</i> .....	401
2.3.2.3.	<i>El agotamiento de la vía administrativa contribuye a delimitar la materia o materias controvertidas ...</i>	401
2.3.2.4.	<i>El agotamiento de la vía administrativa y su relación con el principio de acceso a la administración de justicia</i> .....	402
2.3.2.5.	<i>En el recurso administrativo de apelación se debe cumplir con una adecuada carga argumentativa</i> .....	403
2.3.2.6.	<i>El recurso de apelación es la concreción del principio de la doble instancia</i> .....	404
2.3.2.7.	<i>De la reclamación administrativa en materia laboral</i> .....	404
2.3.2.8.	<i>Del recurso de reconsideración (en materia tributaria)</i> .....	405
2.3.3.	<i>RECURSO DE QUEJA</i> .....	406
3.	OPORTUNIDAD PARA INTERPONER LOS RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA .....	406
4.	REQUISITOS QUE DEBEN CUMPLIR LOS RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA QUE INTERPONDRÁN POR ESCRITO.....	408
5.	DECISIÓN FRENTE A LOS RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA INTERPUESTOS.....	409
5.1.	TÉRMINO PARA DECIDIR FRENTE A RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA. UNA APROXIMACIÓN CRÍTICA A LA EXPRESIÓN "SERÁN RESUELTOS DE PLANO" .....	412
5.1.1.	<i>SEGÚN MARÍN CORTÉS</i> .....	412
5.1.2.	<i>SEGÚN RIVADENEIRA BERMÚDEZ</i> .....	412

5.1.3.	<i>NUESTRA OPINIÓN</i> .....	412
5.1.4.	<i>SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO</i> .....	416
6.	¿EXISTE EL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN? .....	417
6.1.	TÉRMINO PARA PRESENTAR EL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN .....	418
6.2.	TÉRMINO PARA RESOLVER EL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN PRESENTADO .....	420
6.2.1.	<i>DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO FRENTE AL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN</i> .....	421
6.3.	PROPUESTA DE CREACIÓN DE UN TRIBUNAL FISCAL PARA RESOLVER LOS RECURSOS DE VÍA ADMINISTRATIVA .....	422
6.4.	NULIDADES DE LOS ACTOS SEGÚN EL ARTÍCULO 730 DEL ESTATUTO TRIBUTARIO .....	423
6.4.1.	<i>EL ALCANCE DE LA NULIDAD DE LOS ACTOS</i> .....	423
6.4.2.	<i>LOS PRINCIPIOS RECTORES QUE RIGEN LAS NULIDADES DE LOS ACTOS</i> .....	424
6.4.3.	<i>LA SOLICITUD DE NULIDAD DE LOS ACTOS</i> .....	424
6.4.4.	<i>¿QUIÉN DECIDE FRENTE A LA SOLICITUD DE NULIDAD DE LOS ACTOS EN MATERIA TRIBUTARIA?</i> .....	424
6.4.5.	<i>UTILIDAD DE HACER USO DE LA SOLICITUD DE NULIDAD DE LOS ACTOS</i> .....	425
6.4.6.	<i>CAUSALES DE NULIDAD DE LOS ACTOS</i> .....	425
6.4.7.	<i>QUIEN ALEGA LA NULIDAD DE LOS ACTOS DEBE CUMPLIR CON UNA ADECUADA CARGA ARGUMENTATIVA</i> .....	426
6.4.8.	<i>NO PUEDE EXISTIR NULIDAD SIN QUE HAYA UNA REAL AFECTACIÓN AL DEBIDO PROCESO</i> .....	426
7.	REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	427
7.1.	NO CONFUNDIRLA CON LA INSTITUCIÓN JURÍDICA DE PÉRDIDA DE FUERZA DE EJECUTORIEDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	429
7.2.	LA REVOCATORIA DIRECTA ES APLICABLE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARÁCTER O CONTENIDO PARTICULAR .....	429
7.3.	CAUSALES DE REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO ....	430

7.3.1. <i>LA CAUSAL DE REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO: CUANDO CAUSE UN AGRAVIO INJUSTIFICADO</i> .....	431
7.4. IMPROCEDENCIA DE LA REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	433
7.5. TÉRMINO PARA DECIDIR FRENTE A LAS SOLICITUDES DE REVOCATORIA DIRECTA.....	433
7.6. IMPROCEDENCIA DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS CONTRA LA DECISIÓN QUE RESUELVE LA SOLICITUD DE REVOCATORIA DIRECTA.....	434
7.7. EL ACTO QUE DECIDA NEGANDO LA SOLICITUD DE REVOCACIÓN NO CONSTITUYE ACTO ADMINISTRATIVO.....	435
7.8. EFECTOS DE LA SOLICITUD DE REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	436
7.9. DE LA REVOCACIÓN DE ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE HAYAN CREADO O MODIFICADO UNA SITUACIÓN JURÍDICA PARTICULAR O QUE HAYAN RECONOCIDO UN DERECHO DE IGUAL CATEGORÍA.....	437
7.10. REVOCAR EL ACTO ADMINISTRATIVO SIN EL CONSENTIMIENTO DEL TITULAR. EXCEPCIONES PARA REALIZARLO.....	441
7.11. DIFERENCIAS ENTRE LA REVOCATORIA DIRECTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO PREVISTA EN EL CPACA Y LA REVOCATORIA DIRECTA REGULADA EN EL ESTATUTO TRIBUTARIO....	441
7.12. OFERTA DE REVOCATORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO IMPUGNADO EN SEDE JUDICIAL.....	442
7.13. EL ACTO ADMINISTRATIVO NO GOZA DE FUERZA DE COSA JUZGADA.....	443
7.14. LA RELACIÓN DE LOS CONTROLES INTERNOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO CON EL AXIOMA DE ACCESO A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA.....	443

## CAPÍTULO 14

### CONTROLES EXTERNOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LOS MEDIOS JUDICIALES DE CONTROL FRENTE A LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1. LA CARACTERIZACIÓN DE CONTROLES EXTERNOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	447
--	-----

2.	LOS MEDIOS DE CONTROL SEÑALADOS EN EL CPACA .....	448
2.1.	LA DENOMINACIÓN DE MEDIO DE CONTROL ADOPTADA POR EL CPACA.....	449
3.	NULIDAD O SIMPLE NULIDAD.....	451
3.1.	LA DISTINCIÓN ENTRE ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTENIDO GENERAL Y DE CARÁCTER GENERAL ES TRASCENDENTAL.....	451
3.2.	LAS CIRCULARES SON DEMANDABLES CUANDO REVISTAN EL CARÁCTER DE ACTO ADMINISTRATIVO.....	452
3.3.	LOS ACTOS DE REGISTRO SON DEMANDABLES EN SEDE DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD (SIMPLE).....	452
3.4.	LAS CAUSALES DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	453
3.5.	EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD SIMPLE TAMBIÉN PROCEDE FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARÁCTER O CONTENIDO PARTICULAR (EXCEPCIONAL).....	454
3.6.	TEORÍA DE LOS MÓVILES Y FINALIDADES .....	455
3.7.	DE LA MEDIDA CAUTELAR DE SUSPENSIÓN PROVISIONAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	456
4.	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	456
4.1.	DIFERENCIAS ENTRE EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD (SIMPLE) Y EL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	457
4.2.	DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN SEDE DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	459
4.3.	REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	460
4.3.1.	<i>CUANDO SOLO SE DISCUTE LA LEGALIDAD DE UN ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR NO ES EXIGIBLE LA CONCILIACIÓN PREJUDICIAL .....</i>	461
4.3.2.	<i>NO SON SUSCEPTIBLES DE CONCILIACIÓN EN LOS QUE SE DISCUTEN TEMAS DE NATURALEZA TRIBUTARIA .....</i>	462
4.4.	POSIBILIDAD DE OBTENER LA REPARACIÓN DEL DAÑO COMO CONSECUENCIA DE LA ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	462

4.5. OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO (CADUCIDAD) .....	463
4.6. QUIEN ALEGA LA EXISTENCIA DE UNA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO DEBE CUMPLIR CON UNA EXIGENTE CARGA ARGUMENTATIVA.....	464
4.7. ANTE LA DECLARATORIA DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO NO IMPLICA QUE DA LUGAR DE MANERA AUTOMÁTICA LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL AGENTE PÚBLICO .....	465
4.8. SE DEBE AGOTAR LA VÍA ADMINISTRATIVA EN ARAS DE ACUDIR A LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA PARA SOLICITAR LA NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARTICULAR .....	465
4.9. LA POSIBILIDAD DE ACUMULAR LAS PRETENSIONES, SEGÚN EL CPACA.....	466
4.10. LA POSIBILIDAD DE SOLICITAR LA INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS MORALES EN SEDE DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	467
4.11. CAUSALES DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO .....	467
4.11.1. NULIDAD POR INFRACCIÓN DE LAS NORMAS EN QUE DEBERÍAN FUNDARSE .....	468
4.11.1.1. <i>El examen judicial en sede de la causal de nulidad del acto administrativo por infracción de las normas en que deberían fundarse.....</i>	470
4.11.1.2. <i>Un acto administrativo que inobserve el precedente judicial es un acto jurídico viciado de nulidad bajo la causal de infracción de las normas en que deberían fundarse.....</i>	470
4.11.2. NULIDAD POR FALTA DE COMPETENCIA .....	472
4.11.3. NULIDAD POR EXPEDICIÓN EN FORMA IRREGULAR .....	473
4.11.3.1. <i>La falta o ausencia de motivación del acto administrativo.....</i>	473
4.11.3.2. <i>Pretermitir las formalidades para la expedición del acto administrativo.....</i>	475

4.11.4. NULIDAD POR DESCONOCIMIENTO DEL DERECHO DE AUDIENCIA Y DE DEFENSA .....	476
4.11.4.1. <i>La pretermisión de la etapa probatoria como causal de nulidad del acto administrativo: desconocimiento del derecho de defensa y de audiencia, según el Consejo de Estado</i> .....	478
4.11.4.2. <i>La inobservancia del in dubio pro administrado como causal de nulidad del acto administrativo: desconocimiento del derecho de defensa y de audiencia</i> .....	479
4.11.4.3. <i>Cumplir de manera adecuada la carga de la prueba al alegar la causal de nulidad del acto administrativo desconocimiento del derecho de defensa y de audiencia</i> .....	479
4.11.5. NULIDAD POR FALSA MOTIVACIÓN .....	482
4.11.5.1. <i>No es requisito expresar las normas jurídicas violadas cuando el medio de control se fundamenta exclusivamente en la causal de falsa motivación del acto administrativo</i> .....	484
4.11.5.2. <i>Una causal de falsa motivación del acto administrativo sancionatorio disciplinario podría estar relacionada con la categoría de la tipicidad</i> .....	485
4.11.5.3. <i>No confundir la falsa motivación con la desviación de poder</i> .....	486
4.11.6. NULIDAD POR DESVIACIÓN DE PODER .....	486
4.11.6.1. <i>Desviación de poder en los eventos de desconocimiento del principio de moralidad administrativa</i> .....	487
4.11.6.2. <i>Las modalidades de desviación de poder</i> .....	488
4.11.6.3. <i>La desviación de poder se configura con frecuencia en el ejercicio de la potestad discrecional administrativa</i> .....	489

4.11.6.4.	<i>La prueba de la desviación de poder: una tarea difícil</i> .....	491
5.	REPARACIÓN DIRECTA.....	493
5.1.	DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL ATRIBUIBLE A QUIENES EJERCEN FUNCIONES ADMINISTRATIVAS CUANDO POR ACTOS DE CORRUPCIÓN LESIONEN LOS INTERESES INDIVIDUALES DEL ESTADO POR DAÑO AL PATRIMONIO PÚBLICO. A PROPÓSITO DE LA RECIENTE LEY 2195 DE 2022 .....	497
5.2.	LAS ENTIDADES PÚBLICAS PERJUDICADAS TAMBIÉN DEBEN PRESENTAR LA DEMANDA DE REPARACIÓN DIRECTA .....	498
5.3.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL CON CRITERIOS DE PROPORCIONALIDAD A PARTIR DE LA INFLUENCIA DE CAUSACIÓN DEL DAÑO.....	498
5.4.	REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DEL MEDIO DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA.....	498
5.5.	OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA DE REPARACIÓN DIRECTA (CADUCIDAD).....	500
5.6.	ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES EN UNA MISMA DEMANDA, SEGÚN EL CPACA .....	501
5.7.	PROCEDENCIA DEL MEDIO DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	502
5.7.1.	<i>PROCEDENCIA DE LOS MEDIOS DE CONTROL DE REPARACIÓN DIRECTA Y DE GRUPO FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS TRIBUTARIOS</i> .....	504
6.	CONTROVERSIAS CONTRACTUALES.....	505
6.1.	LA PROCEDENCIA DEL MEDIO DE CONTROL DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES .....	506
6.1.1.	<i>CAUSALES DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL</i> .....	507
6.1.2.	<i>DEL REQUISITO DE AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA DEL MEDIO DE CONTROL DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES CONTRA EL ACTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL</i> .....	507

6.1.3.	<i>DEL REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL DEL MEDIO DE CONTROL DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES</i> .....	508
6.1.4.	<i>LA DECLARATORIA DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL NO IMPLICA QUE DA LUGAR DE MANERA AUTOMÁTICA (O DE PLANO) LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL AGENTE PÚBLICO (POR VÍA DE REPETICIÓN)</i> .....	508
6.1.5.	<i>EN SEDE DEL CONTROL JUDICIAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL SE PUEDE SOLICITAR LA INDEMNIZACIÓN DE PERJUICIOS MORALES</i> .....	509
6.2.	<i>DEL CONTROL JUDICIAL FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS PROFERIDOS ANTES DE LA CELEBRACIÓN (O PERFECCIÓN) DEL CONTRATO ESTATAL</i> .....	509
6.3.	<i>DEL MEDIO DE CONTROL ADECUADO FRENTE A LA ABSTENCIÓN POR PARTE DE LA ENTIDAD ESTATAL (CONTRATANTE) PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO ESTATAL</i> .....	510
6.4.	<i>DE LA ACUMULACIÓN DE PRETENSIONES DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO Y DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES</i> .....	512
6.5.	<i>ALGUNAS EXPLICACIONES ACERCA DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL</i> .....	513
7.	<i>REPARACIÓN DE LOS PERJUICIOS CAUSADOS A UN GRUPO (ACCIÓN DE GRUPO)</i> .....	514
7.1.	<i>CARACTERÍSTICAS DE LA ACCIÓN DE GRUPO SEGÚN CORTE CONSTITUCIONAL</i> .....	514
7.2.	<i>PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE GRUPO FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS</i> .....	515
7.2.1.	<i>LA ACCIÓN DE GRUPO NO PROCEDE PARA REPARAR PERJUICIOS CAUSADOS POR VARIOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CONTENIDO PARTICULAR</i> .....	516
8.	<i>PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS (ACCIÓN POPULAR)</i> .....	516

8.1.	LA NATURALEZA JURÍDICA DE LA ACCIÓN POPULAR A PARTIR DE LA EXPRESIÓN RESTITUIR LAS COSAS A SU ESTADO ANTERIOR CUANDO FUERE POSIBLE.....	517
8.2.	LA ACCIÓN POPULAR ES TAMBIÉN UNO DE LOS INSTRUMENTOS DE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA. TESIS DE HENAO HIDRÓN.....	518
8.3.	PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN POPULAR FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	518
8.3.1.	<i>REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DE LA ACCIÓN POPULAR FRENTE A ACTOS JURÍDICOS ADMINISTRATIVOS</i> .....	520
8.3.2.	<i>DE LA SOLICITUD DE MEDIDAS EN SEDE DE LA ACCIÓN POPULAR</i> .....	520
8.3.3.	<i>LA ACCIÓN POPULAR NO ES DESISTIBLE</i> .....	521
9.	ACCIÓN O MEDIO DE CONTROL DE CUMPLIMIENTO.....	521
9.1.	LA CONSTITUCIÓN DE RENUENCIA COMO REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO .....	522
9.2.	LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO SU EMPLEO CONTRIBUYE A LA SATISFACCIÓN DE LOS POSTULADOS DE LA FÓRMULA ESTADO SOCIAL DE DERECHO .....	523
9.3.	LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO COMO MODALIDAD DE CONTROL SOCIAL .....	524
9.4.	LOS EVENTOS DE IMPROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO .....	524
9.5.	NO CONFUNDIR LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO CON LA ACCIÓN DE TUTELA .....	525
9.6.	NO CONFUNDIR LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO CON EL CONTROL DE VÍA DE EXCEPCIÓN DE (IN)CONSTITUCIONALIDAD .....	525
9.7.	PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO FRENTE A ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	526
9.7.1.	<i>EN SEDE DE LA ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO NO SE CUESTIONA LA VALIDEZ DEL ACTO ADMINISTRATIVO</i> .....	527
10.	VÍA DE EXCEPCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.....	527

10.1.	LA INSTITUCIÓN JURÍDICA DE VÍA DE EXCEPCIÓN DE (IN)CONSTITUCIONALIDAD TAMBIÉN SE APLICA EN SEDE ADMINISTRATIVA (VÍA ADMINISTRATIVA).....	528
10.2.	NO CONFUNDIR EL CONTROL DE VÍA DE EXCEPCIÓN DE CONSTITUCIONALIDAD CON LA ACCIÓN DE TUTELA.....	529
11.	NULIDAD ELECTORAL .....	530
11.1.	LEGITIMACIÓN POR ACTIVA Y ACTOS ADMINISTRATIVOS ELECTORALES SUSCEPTIBLES DE DEMANDA DE NULIDAD ELECTORAL ....	530
11.2.	CAUSALES DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO ELECTORAL .....	531
11.3.	NO CONFUNDIR EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL CON EL NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.....	532
11.4.	LA NULIDAD ELECTORAL NO ES DESISTIBLE .....	533
11.5.	DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN SEDE DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL .....	533
11.6.	CADUCIDAD DEL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL (OPORTUNIDAD PARA DEMANDAR).....	533
11.7.	ANTE LA DECLARATORIA DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO ELECTORAL NO IMPLICA QUE DA LUGAR DE MANERA AUTOMÁTICA LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL AGENTE PÚBLICO .....	534
11.8.	NO SE DEBE CONFUNDIR EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL CON LA PÉRDIDA DE INVESTIDURA .....	534
12.	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.....	535
12.1.	CARACTERÍSTICAS DEL CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD SEGÚN CONSEJO DE ESTADO.....	536
12.2.	NO CONFUNDIR LA ACCIÓN DE CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD CON EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD (SIMPLE).....	536
12.3.	EN SEDE DEL MEDIO DE CONTROL DE INMEDIATO DE LEGALIDAD SE PERMITE LA ACUMULACIÓN DE PROCESOS.....	537
13.	REPETICIÓN (ACCIÓN DE REPETICIÓN) .....	537
13.1.	CONDICIONES PARA QUE LA ENTIDAD CONDENADA PUEDA HACER USO DEL MEDIO DE CONTROL DE REPETICIÓN. EXPLICACIONES DADAS POR LA CORTE CONSTITUCIONAL DESDE LA SENTENCIA C-619 DE 2002 .....	538

13.2.	DEL LLAMAMIENTO EN GARANTÍA CON FINES DE REPETICIÓN .....	539
13.3.	PRESUNCIONES DE DOLO Y DE CULPA GRAVE EN SEDE DEL MEDIO DE CONTROL DE REPETICIÓN Y SU RELACIÓN CON LA TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	540
	<i>13.3.1. CRÍTICA DE GONZÁLEZ RODRÍGUEZ FRENTE A LAS PRESUNCIONES DE CULPA GRAVE Y DE DOLO.....</i>	<i>542</i>
	<i>13.3.2. ¿SE TRATAN DE PRESUNCIONES DE RESPONSABILIDAD O PRESUNCIONES PROBATORIAS? .....</i>	<i>542</i>
13.4.	ANTE LA DECLARATORIA DE NULIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO NO IMPLICA QUE DA LUGAR DE MANERA AUTOMÁTICA LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL AGENTE PÚBLICO.....	544
13.5.	NO CONFUNDIR LA ACCIÓN DE RESPONSABILIDAD FISCAL CON LA ACCIÓN DE REPETICIÓN .....	545
13.6.	LA DEMANDA DEL MEDIO DE CONTROL DE REPETICIÓN NO ES DESISITIBLE .....	545
13.7.	OPORTUNIDAD PARA PRESENTAR LA DEMANDA DE REPETICIÓN (CADUCIDAD) .....	546
13.8.	EL REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL DEL MEDIO DE CONTROL DE REPETICIÓN ES FACULTATIVO.....	546
14.	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DE FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL .....	547

## CAPÍTULO 15

### RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERADORES DE DAÑOS

1.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO DESDE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA DE 1991 .....	551
2.	LOS SISTEMAS O REGÍMENES DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO.....	554
3.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO POR ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERADORES DE DAÑOS .....	555

3.1. POR DAÑOS Y PERJUICIOS PROVENIENTES DE UN ADMINISTRATIVO LEGAL.....	556
3.2. POR DAÑOS Y PERJUICIOS CAUSADOS POR ANULACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE CONTENIDO GENERAL.....	558
3.3. POR DAÑO CAUSADO DE LA OPERACIÓN ADMINISTRATIVA QUE MATERIALIZA UN ACTO ADMINISTRATIVO.....	559
3.4. POR DAÑOS DERIVADOS DE UNA EJECUCIÓN DE UN ACTO ADMINISTRATIVO INEFICAZ.....	560
3.5. POR DAÑOS Y PERJUICIOS PROVENIENTES DE LA REVOCATORIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	561
<b>REFERENCIAS.....</b>	<b>565</b>